



НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. №

КТСН-553-08-39

ДАТА

5.06.2015 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.ML.SP.GOVERNMENT.BG

Изх. № ... 02-120
..... 04.06.2015

ДО
Д-Р ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА
43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя, № 554-01-101, внесен от Димитър Кирилов Байрактаров и група народни представители на 26.05.2015 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,

По повод изпратения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя, № 554-01-101, Министерство на труда и социалната политика изразява следното становище:

Със законопроекта се предлага разширяване на предметния обхват на закона, като се включват случаите на присъдени, с влязло в сила съдебно решение, в полза на работниците и служителите вземания произтичащи от трудови правоотношения. Предвижда се правото на гарантирани вземания да възниква от датата на издаване на изпълнителния лист.

Законът за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя (обн., ДВ, бр. 37 от 2004 г.) е в съответствие с разпоредбите на Конвенция № 173 на Международната организация на труда относно защита на работниците в случай на несъстоятелност на работодателя, 1992 г. (ратифицирана от Народното събрание през юни 2004 г. и в сила за България от 27.09.2005 г.) и с Директива 80/987/ЕИО на Европейския парламент и на Съвета относно закрилата на работниците и служителите в случай на неплатежоспособност на техния работодател, кодифицирана с Директива 2008/94/ЕО от 22 октомври 2008 година.

Международните и европейските норми изискват във вътрешното законодателство да се въведат разпоредби за закрила на работниците и служителите в случай на несъстоятелност на работодателя с цел да им се осигури минимално ниво на защита, в частност за да се гарантира изплащането на дължимите им трудови възнаграждения и парични обезщетения. Вътрешното законодателство трябва да съдържа и уредба на органа, т.н. гарантираща институция, която да осигури изплащането на неплатените вземания на засегнатите работници и служители.

Законът за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя урежда условията, при които се поражда правото на работниците и служителите на гарантирани вземания, произтичащи от трудови правоотношения при несъстоятелност на работодателя, създаването, функциите и дейността на фонд "Гарантирани вземания на работниците и служителите" и реда за изплащане на гарантираните вземания.

Философията на закона е да гарантира вземанията на работниците и служителите единствено в случаите, когато по отношение на работодателя е открито производство по несъстоятелност. Фондът „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ е създаден като специализиран фонд, в който работодателите правят задължителни месечни вноски за своя сметка и от който се изплащат гарантираните вземания при несъстоятелност на работодателя.

Предложението да се разшири предметният обхват на закона, като към правоимащите лица се включват работниците и служителите, в полза на които с влязло в сила съдебно решение са присъдени суми, произтичащи от трудови правоотношения, без да се прилага изискването да е открито производство по несъстоятелност спрямо работодателя, не е в съответствие с целите и принципите на закона. Според нас, разширяването на приложното поле на закона би могло да доведе до злоупотреба с право от страна на некоректни работодатели. Фондът „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ функционира на принципа на солидарност и ако се допусне от него да се изплащат суми, независимо от причината, поради която работодателите не са изплащали трудови възнаграждения и/или обезщетения, това ще е за сметка на работодателите, които спазват законодателството.

Включването на нова категория работници и служители в обхвата на закона, като правна последица ще доведе до увеличаването на разходите на Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“. Във връзка с това като недостатък на представения законопроект може да се посочи липсата на оценка на финансовите средства, необходими за прилагането му, което е задължително изискване съгласно разпоредбата на чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове.

По същество законопроектът предвижда гарантирани да бъдат вземания, произтичащи от трудови правоотношения, които са присъдени на работниците и служителите с влязло в сила съдебно решение. Предлага се правото на гарантирани вземания да възниква от датата на издаване на изпълнителния лист. Не става ясно кога са прекратени трудовите правоотношения на тези работници и служители, за какъв период се отнасят присъдените вземания, предприемани ли са действия за тяхното удовлетворяване и има ли данни за пълното им или частично погасяване.

Възникването на гарантирано вземане от датата на издаване на изпълнителния лист е предпоставка, която може да доведе до липсата на заинтересованост у работниците и служителите да търсят удовлетворяване на вземанията си като взискатели в изпълнително производство, образувано по реда на Гражданския процесуален кодекс.

В законопроекта е предвидено, че гарантиран е размерът на вземанията на работниците и служителите, посочен в изпълнителния лист и същевременно с това, че гарантираните вземания на тези работници и служители се определят ежегодно със Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване (§ 8 от законопроекта), което създава вътрешно противоречие и неяснота на текста.

Предвид горните съображения, Министерство на труда и социалната политика не може да подкрепи проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя, № 554-01-101, внесен от Димитър Кирилов Байрактаров и група народни представители на 26.05.2015 г.

ИВАЙЛО КАЛФИН

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
И МИНИСТЪР НА ТРУДА
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

